

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA KOSTRZYN NAD ODRĄ  
z dnia .....**

**w sprawie    przyjęcia Kostrzyńskiego programu rozwoju zorganizowanej opieki nad dzieckiem do lat 3 na lata 2017 – 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz. 1875 t.j.) w zw. z art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016 r. poz. 157 t.j. ze zm.), **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się Kostrzyński program rozwoju zorganizowanej opieki nad dzieckiem do lat 3 na lata 2017 – 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kostrzyn nad Odrą.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ

*dr Andrzej Kunt*

RADCA PRAWNY

*Izabela Łakiel*  
R-ZG-O-334

NACZELNIK  
Wydziału Oświaty, Kultury i Opieki

*mgr Marzena Brenk-Sułkowska*

**Kostrzyński program rozwoju zorganizowanej opieki nad dzieckiem do lat 3  
na lata 2017 – 2022**

**1. Wstęp**

Zapewnienie instytucjonalnych form opieki nad dzieckiem do lat 3 jest aktualnie istotnym zagadnieniem społecznym i gospodarczym. Wpływa na to szereg czynników, w tym m.in. demografia, sytuacja na rynku pracy, zmiana wzorców kulturowych, dążenie do godzenia życia rodzinnego i zawodowego, status materialny rodzin. Zakres pożądanej ingerencji państwa ( w tym także jednostek samorządowych ) w proces opieki i wychowania małego dziecka jest przedmiotem badań różnych dyscyplin naukowych. Obserwowana jest tendencja obejmowania opieką instytucjonalną dzieci w coraz młodszym wieku. Znajduje to wyraz w dokumentach programowych instytucji europejskich oraz prawodawstwie krajowym – ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3. Niniejszy program koncentruje się na ustaleniu kierunków działań w zakresie wspierania rodzin, tak aby Miasto Kostrzyn nad Odrą było miejscem przyjaznym rodzinie, atrakcyjnym miejscem zamieszkania i pobytu. Realizacja programu może przyczynić się również do podniesienia aktywności zawodowej i społecznej oraz tworzenia nowych miejsc pracy.

**2. Demografia**

Jednym z głównych czynników wpływających na poziom zapotrzebowania na działalność opieki instytucjonalnej jest sytuacja demograficzna.

Liczbę dzieci urodzonych w latach 2004 – 2016 przedstawiono w tabeli.

| <i><b>Rok urodzenia</b></i> | <i><b>Liczba urodzonych dzieci</b></i> |
|-----------------------------|----------------------------------------|
| 2004                        | 224                                    |
| 2005                        | 217                                    |
| 2006                        | 213                                    |
| 2007                        | 206                                    |
| 2008                        | 233                                    |
| 2009                        | 246                                    |
| 2010                        | 240                                    |
| 2011                        | 192                                    |
| 2012                        | 195                                    |
| 2013                        | 190                                    |
| 2014                        | 211                                    |
| 2015                        | 182                                    |
| 2016                        | 175                                    |

Źródło: Urząd Miasta Kostrzyn nad Odrą – Ewidencja Ludności

Na podstawie danych wynika, że każdego roku średnio kwalifikuje się do objęcia opieką w żłobku ok. 500 dzieci. Natomiast biorąc pod uwagę dzieci w wieku od 1 roku do 2 lat, to do żłobka kwalifikuje się średnio ok. 350 do 400 dzieci.

### 3. Placówki opieki nad dzieckiem do lat 3

W Kostrzynie nad Odrą funkcjonują 3 żłobki niepubliczne, do których uczęszcza 81 dzieci. Liczbę dzieci w poszczególnych placówkach przedstawiono w tabeli poniżej.

| <i><b>Żłobek niepubliczny</b></i> | <i><b>Liczba dzieci</b></i> |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| Żłobek „Kraina Marzeń”            | 30                          |
| Żłobek „Super Dziecko”            | 38                          |
| Żłobek „Kwiatek”                  | 13                          |

Źródło: Urząd Miasta Kostrzyn nad Odrą – Wydział Oświaty, Kultury i Opieki

Na dzieci uczęszczające do niepublicznych żłobków z budżetu miasta przekazywano dotację w wysokości 300,00 zł miesięcznie na dziecko. Dotację przekazywano na podstawie uchwały Nr XLIV/346/14 z dnia 6 listopada 2014 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą.

### 4. Potrzeby i oczekiwania mieszkańców Kostrzyna nad Odrą w zakresie wsparcia w opiece nad dziećmi do lat 3.

W obecnej chwili na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą nie funkcjonuje żłobek zorganizowany przez gminę. Jednak jest zainteresowanie opieką żłobkową organizowaną przez Miasto, ponieważ każdego roku około 60 – 70 osób zgłaszało takie potrzeby. Skala potrzeb została oszacowana na podstawie wniosków składanych do przedszkola, w którym funkcjonował oddział żłobkowy (zakończył działalność ze względów formalno – prawnych).

Zainteresowanie opieką organizowaną przez gminę wynika z jednej strony z oczekiwanej jakości świadczonych usług, zaś z drugiej strony usługi świadczone w tym zakresie przez inne podmioty nie są konkurencyjne cenowo.

### 5. Cele i zadania programu

**Cel:** *Zwiększenie dostępności oraz rozwój jakości opieki i edukacji dla dzieci w wieku do lat 3.*

#### **Zadania:**

1. Wybudowanie i prowadzenie żłobka przez Miasto Kostrzyn nad Odrą dla 60 dzieci w wieku do lat 3, tj. ok. 19 – 20 % uprawnionych.
2. Przystąpienie do programu MALUCH + oraz programów ogłaszanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
3. Stwarzanie warunków do tworzenia miejsc opieki przez podmioty prowadzące żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą.
4. Upowszechnianie wśród mieszkańców Kostrzyna nad Odrą wiedzy na temat opieki i wychowania dzieci w wieku do lat 3.

### 6. Monitorowanie i ewaluacja

Monitorowanie Programu będzie odbywać się na podstawie rocznego sprawozdania z jego realizacji przekazywanego Radzie Miasta Kostrzyn nad Odrą w terminie do 31 marca każdego roku.

Działania z zakresu poprawy opieki nad dziećmi do lat 3 mają charakter długofalowy, dlatego efekty będą zauważalne w kolejnych latach realizacji.

Dane gromadzone w ramach monitoringu powinny wpłynąć na kierunek planowania i modyfikacji działań dotyczących dostępności poszczególnych form opieki oraz jakości opieki w następnych latach.

## **7. Źródła finansowania programu**

Finansowanie „Kostrzyńskiego programu rozwoju zorganizowanej opieki nad dzieckiem do lat 3 na lata 2017 – 2022” :

- Budżet Miasta;
- Budżet Państwa ( udział w programach ogłaszanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej );
- inne źródła ( dotacje, projekty )

## **8. Podsumowanie**

Program ma charakter otwarty i będzie systematycznie aktualizowany, w miarę zmieniających się potrzeb mieszkańców Kostrzyna nad Odrą.

Tak rozumiany program stanowi pełne ujęcie systemu wsparcia z zakresu opieki nad dziećmi do lat 3.

## Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Kostrzyńskiego programu rozwoju zorganizowanej opieki nad dzieckiem do lat 3 na lata 2017 – 2022 przedkłada się w celu określenia przez Radę Miasta Kostrzyn nad Odrą form realizacji zadań własnych gminy z zakresu organizacji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, jakie wynikają z ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą funkcjonują wyłącznie niepubliczne żłobki, do których uczęszcza ok. 14 % uprawnionych, tj. dzieci w wieku do 3 lat.

Na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą instytucjonalną opieką ( tj. prowadzoną przez gminę ) nad dziećmi w chwili obecnej nie są objęte dzieci do lat 3.

Program jest integralną częścią wniosku składanego przez Miasto do Programu Maluch + na rok 2018. Dofinansowanie z Budżetu Państwa pozwoli na utworzenie żłobka, ale wymaga to również od j.s.t znacznego zaangażowania środków własnych. W konsekwencji utrzymanie żłobka miejskiego będzie wydatkiem finansowanym z Budżetu Miasta.

Oszacowanie skutków realizacji programu na tym etapie nie jest precyzyjnie możliwe, ponieważ planowane są zmiany w ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3 oraz trudne do określenia są koszty utrzymania nowej placówki.

Program jest również odpowiedzią na potrzeby mieszkańców Kostrzyna nad Odrą, szczególnie młodych matek, które chcą po urlopie macierzyńskim wrócić do pracy. Utworzenie żłobka dla 60 dzieci ( tj. 19 % uprawnionych ) będzie odpowiedzią na potrzeby mieszkańców miasta.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.