

KODEKS ETYKI

RADNYCH RADY MIASTA

KOSTRZYN NAD ODRĄ



*„Gdzie pycha tam będzie i hańba,
A gdzie pokora tam mądrość”*

Salomon (ok. 930 r. p.n.e)

**UCHWAŁA NR IV/33/11
RADY MIASTA KOSTRZYN NAD ODRĄ**

z dnia 10 lutego 2011 r.

w sprawie uchwalenia Kodeksu Etyki Radnych Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą.

Na podstawie art.6, art. 18 ust. 1 w związku z art. 23 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) uchwała się, co następuje :

**KODEKS ETYKI RADNYCH
RADY MIASTA KOSTRZYN NAD ODRĄ**

PREAMBUŁA

Celem Kodeksu Etyki Radnego Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą jest sprecyzowanie wartości i standardów zachowania wybieralnych przedstawicieli władzy lokalnej, zwanych w dalszej części Kodeksu Radnymi związanych z pełnieniem przez nich mandatów, zebranie ich w postaci katalogu oraz poinformowanie obywateli o standardach zachowania, jakich mają prawo oczekiwać od Radnych.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w niniejszym Kodeksie jest mowa o :
 - Mieście - należy przez to rozumieć Miasto Kostrzyn nad Odrą,
 - Kodeksie - należy przez to rozumieć Kodeks Etyki Radnych Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą,
 - Radzie - należy przez to rozumieć Radę Miasta Kostrzyn nad Odrą,
 - Radnym - należy przez to rozumieć Radnego Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą,
2. Kodeks wyznacza zasady, standardy postępowania radnych w związku z wykonywaniem przez nich zadań publicznych.
3. Radni traktują mandat jako służbę publiczną, mając zawsze na względzie dobro wspólnoty samorządowej i Miasta.
4. Radni postępują tak, aby być wzorem praworządności i prowadzić do pogłębiania zaufania mieszkańców do Rady.

ZASADY POSTĘPOWANIA

§ 1. Radni pełniący służbę publiczną zobowiązani są dbać o wykonywanie zadań publicznych i środki publiczne z uwzględnieniem interesu państwa, interesu wspólnoty samorządowej oraz indywidualnego interesu obywateli.

W szczególności, powinni działać zgodnie z zasadami:

- praworządności,

- bezstronności i bezinteresowności,
- obiektywności,
- uczciwości i rzetelności,
- odpowiedzialności,
- jawności,
- dbałości o interes publiczny,
- godnego zachowania przy wykonywaniu funkcji radnego,
- uprzejmości i życzliwości w kontaktach z obywatelami.

ZASADA LEGALIZMU

§ 2. 1. Służba publiczna opiera się na zaufaniu publicznym i wymaga od Radnych poszanowania Konstytucji i prawa oraz stawiania interesu publicznego ponad interes osobisty. Obywatele oczekują od Radnych wysokich standardów etycznych zachowań.

2. Radni pełnią funkcje w ramach prawa i działają zgodnie z prawem; podejmowane przez nich rozstrzygnięcia i decyzje posiadają podstawę prawną, a ich treść jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Radni respektują konstytucyjną zasadę podziału władzy.

§ 3. 1. Radni nie uczestniczą w podejmowaniu decyzji, naradach, opiniowaniu lub głosowaniu w sprawach, w których mają bezpośredni lub pośredni interes osobisty.

2. Radni nie podejmują prac, ani zajęć kolidujących z funkcją radnego.

3. Radni nie podejmują arbitralnych decyzji, które mogą mieć negatywny wpływ na sytuację obywateli oraz powstrzymują się od wszelkich form faworyzowania.

4. Radni kierują się interesem wspólnoty samorządowej i nie czerpią korzyści materialnych ani osobistych z tytułu sprawowania funkcji, nie działają też w prywatnym interesie osób lub grup osób.

§ 4. 1. Radni nie dopuszczają do powstania konfliktu interesów między interesem publicznym a prywatnym. W sytuacji powstania konfliktu interesów dbają, aby został on rozstrzygnięty na korzyść interesu publicznego.

2. Radni korzystają z uprawnień wyłącznie dla osiągnięcia celów, dla których uprawnienia te zostały im powierzone mocą odnoszących przepisów.

3. Radni nie angażują się w działania, które zagrażają prawidłowemu wypełnianiu funkcji lub wpływają negatywnie na obiektywizm podejmowanych decyzji.

4. Radni zachowują się w sposób odpowiadający godności radnego, unikają zachowań, które mogą godzić w dobre imię Rady.

ZASADA BEZSTRONNOŚCI I ODPOWIEDZIALNOŚCI

§ 5. 1. Radni pełnią funkcje rzetelnie, sumiennie, z szacunkiem dla innych i poczuciem godności własnej.

2. Radni działają bezstronnie i bezinteresownie.

3. Radni nie ulegają żadnym naciskom, nie przyjmują żadnych zobowiązań wynikających z pokrewieństwa lub znajomości, nie przyjmują żadnych korzyści materialnych ani osobistych.

§ 6. 1. Radni są odpowiedzialni przed całą społecznością lokalną w zakresie sprawowanej funkcji publicznej.

2. Radni ponoszą odpowiedzialność za decyzje i działania, nie unikając trudnych rozstrzygnięć. Zobowiązani są do przestrzegania dyscypliny finansowej

i budżetowej. W sprawach majątkowych i finansowych winni wykazywać należyta staranność i gospodarność.

3. Radni nie ujawniają informacji poufnych ani nie wykorzystują ich dla korzyści finansowych lub osobistych.

4. Radni respektują zakazy i ograniczenia przewidziane w przepisach szczególnych w związku z pełnieniem funkcji radnego.

§ 7. 1. Radni zobowiązują się do pogłębiania wiedzy w zakresie przepisów prawa będącego podstawą pełnienia ich funkcji.

2. Radni podnoszą swoje kwalifikacje związane z wykonywaniem zadań publicznych poprzez udział w szkoleniach i kursach.

3. Radni przestrzegają uregulowań ujętych w Statucie Miasta dotyczących Rady oraz pracy Komisji Rady.

4. Radni aktywnie i twórczo uczestniczą w pracach Rady.

5. Radni prezentują swoje stanowisko, w omawianej sprawie, dbając o kulturę i rzeczowość wypowiedzi.

§ 8. 1. W kontaktach z obywatelami Radni zachowują się uprzejmie, są pomocni i życzliwi, dbają o dobre stosunki międzyludzkie.

2. Radni w miejscu pracy i poza nim przestrzegają zasad poprawnego zachowania, właściwych człowiekowi o wysokiej kulturze osobistej.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 9. 1. Radni pamiętają o publicznym charakterze swojej pracy, wykonują ją sumiennie z szacunkiem dla innych i poczuciem godności osobistej.

2. Radny nie powinien robić czegoś, czego nie umiałby wytłumaczyć swoim wyborcom. Jego postępowanie bowiem, i to, co społeczeństwo o tym postępowaniu wie, wpływają na reputację całej Rady.

3. Radni zobowiązani są do przestrzegania zapisów Kodeksu i postępowania zgodnie z jego zasadami.

4. Rada może zająć stanowisko w stosunku do radnego, który w sposób rażący łamie postanowienia niniejszego Kodeksu.

§10. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Tadeusz Łysiak

(Wyrok NSA z 17 maja 2006 r., sygn. akt II OSK 287/06, OSS nr 4/2005, poz. 105)

Kodeks etyki radnych jest niewładcym aktem samozwiązania się radnych. Jego znaczenie polega na dobrowolnym podporządkowaniu radnych określonym zasadom etycznym mającym służyć właściwemu wypełnianiu funkcji publicznej, a jedyną sankcją za naruszenie jego postanowień jest odpowiedzialność polityczna.

Podstawę prawną uchwały rady miasta B. z 26 stycznia 2005 r. w sprawie przyjęcia „Kodeksu etyki radnego miasta B.” stanowił art. 18 ust. 1 w związku z art. 23a ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. DzU z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm., dalej usg). Powołany przepis art. 18 ust. 1, ustanawiający generalną klauzulę kompetencyjną rady gminy, nie może być rozumiany tylko w aspekcie relacji pomiędzy nią a organem wykonawczym. Należy go interpretować w powiązaniu z art. 6 usg. W myśl tego artykułu, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

W obowiązującym stanie prawnym żaden podmiot nie ma ustawowej kompetencji do uchwalania kodeksów etycznych radnych konkretnej gminy. Określenie kręgu podmiotowego obowiązywania kodeksu etyki i ograniczenie go do radnych określonej JST, będącej podmiotem władzy publicznej, pozwala na zaliczenie sprawy jego uchwalenia do „spraw publicznych o znaczeniu lokalnym” niezastrzeżonych na rzecz innych podmiotów. Brak podstaw prawnych do stwierdzenia, że uchwalenie kodeksu etycznego dla radnych określonej konkretnej gminy stanowi sprawę mającą znaczenie wyłącznie ponadlokalne.

W odniesieniu do kodeksów etycznych radnych nie ma podstaw do nadawania im charakteru normatywnego. W przypadku tej grupy podmiotów uchwalane kodeksy mają charakter szczególnych wewnętrznych, samoistnych norm samorządowych, zobowiązujących wyłącznie radnych, a nie wszystkich członków wspólnoty samorządowej do określonych zachowań. Nie narusza prawa nawiązanie w takiej uchwale do ogólnych zakazów regulowanych ustawami szczególnymi czy odwołanie się do obowiązków wynikających ze ślubowania radnych. Uchwalenie kodeksu nie wyłącza oczywiście odpowiedzialności karnej radnych, gdy zachowanie naruszające postanowienia kodeksu prowadzi jednocześnie do naruszenia przepisów karnych – ta odpowiedzialność nie jest jednak wynikiem naruszenia postanowień kodeksu etyki. W doktrynie podkreśla się różny stopień związania organów administracji publicznej prawem w zależności od rodzaju stosowanej formy prawnej działania. Jest on mniejszy w odniesieniu do niewładczych prawnych form działania, ich podstawę mogą bowiem stanowić przepisy ogólnokompetencyjne, zwłaszcza w związku z treścią ślubowania radnych, do którego nawiązano w podstawie prawnej uchwały.