

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr: NK-I.4131.201.2012TDom

z dnia 14 czerwca 2012 r.

Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 17.05.2012 roku Nr XVII/132/12 w sprawie przyjęcia zaktualizowanego dokumentu pn. "Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Kostrzyn nad Odrą na lata 2009-2032", w części dotyczącej §4.

Uzasadnienie

Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą na sesji w dniu 17.05.2012 r. podjęła uchwałę Nr XVII/132/12 w sprawie przyjęcia zaktualizowanego dokumentu pn. "Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Kostrzyn nad Odrą na lata 2009-2032". Uchwała doręczona została organowi nadzoru 25.05.2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest wprowadzenie do kwestionowanej uchwały postanowienia §4, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, iż rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W świetle art. 4 ust. 1 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie w art. 13 pkt 2 i 10 ustawy wyraźnie zostało określone, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, nie jest również takim aktem którego obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisów szczególnych.

Zdaniem organu nadzoru, normy zawarte w gminnych programach usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest wyznaczają określone zadania ze wskazaniem środków i metod ich realizacji w sposób ogólny. Normy zawarte w badanym Programie przede wszystkim nie mają wiążącego charakteru, tj. nie wywołują sankcji za ich nie zrealizowanie. Jeżeli zadania wskazane w programie nie zostaną wykonane norma przestaje obowiązywać, bez żadnych konsekwencji. Program nie zawiera zatem uprawnień i obowiązków adresatów zewnętrznych, jego celem, jest m.in. edukacja mieszkańców w zakresie szkodliwości azbestu dla zdrowia człowieka i obowiązujących procedur usuwania, zabezpieczania i unieszkodliwiania wyrobów azbestowych. W tym stanie rzeczy badana uchwała nie ma więc charakteru powszechnie obowiązującego, w rezultacie nie jest aktem prawa miejscowego.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek