

Uchwała Nr 619/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
Zielonej Górze
z dnia 11 grudnia 2012 roku



w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kostrzyn nad Odrą projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3, art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012r. poz.1113.) Skład Orzekający w osobach:

1. Marek Lewandowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Iwona Porowska - członek

postanawia

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Kostrzyn nad Odrą na 2013 rok

Uzasadnienie

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą projekt uchwały budżetowej na 2013 rok.

Projekt budżetu spełnia wymogi określone normą art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Gmina zaplanowała na 2013r. budżet nadwyżkowy w kwocie 937.092,00zł. która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Utworzona rezerwa ogólna spełnia wymogi art. 222 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące sprawy:

1. zgodnie z treścią art. 212 ust. 1 u.f.p. uchwała budżetowa **określa**, a nie **ustala**: „łączną kwotę planowanych dochodów/wydatków/przychodów/rozchodów”, „kwotę planowanej nadwyżki”, „limit zobowiązań. W związku z tym wskazane jest użycie określeń wskazanych w ufp. (prawić zapisy w § 1, § 2, § 4, § 5 i § 6)
2. w § 5 ust. 2 wykreślić sformułowanie odnoszące się do „ w całości przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów” – zapis ten jest niepotrzebny, ponieważ charakter rozchodów określony jest w przepisach prawa materialnego
3. zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 2 w planie dochodów i wydatków wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej – w Kostrzynie takie porozumienie dotyczy zadania związanego z cmentarzami wojennymi (8.000zł.). Należy uzupełnić zapis § 8 uchwały o te wielkości
4. w § 10 wykreślić sformułowanie dotyczące wysokości kwot dotacji, ponieważ pozostawienie zapisu w takiej formie spowoduje konieczność aktualizacji uchwały budżetowej w trakcie jej wykonywania (część normatywna) w zakresie określonych kwot). Wskazać tylko numer załącznika określającego wysokość udzielanych dotacji

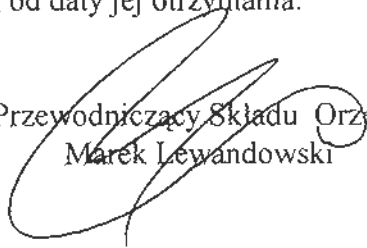
5. zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Dokonać zmiany zapisu w § 6 ust. 2 na następującą treść „Ustala się maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym do 165.000zł”.
6. w § 12 określono dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wys. 146.108zł (w załączniku nr 1 zaplanowano je w rozdziale 90019 w § 0690) i wydatki z tego tytułu w tej samej wysokości, jednak w zał. nr 2 nie zaplanowano wydatków w rozdziale 90019. Nie można zweryfikować planu wydatków jakie zadania są finansowane z tych dochodów (brak uszczegółowienia paragrafów w programie Bestia, uzasadnienie też nic w tym temacie nie wnosi)
7. zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych, zaciąganych przez wójta w roku budżetowym. Dokonać zmiany zapisu w § 13 pkt 2 na następującą treść „zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.000.000zł” (zapis taki będzie spełniał treść art. 212 ust. 2 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1) u.f.p.) Wskazany w § 13 pkt 2 odnośnik do § 5 uchwały budżetowej jest bezpodstawny (dotyczy przychodów i rozchodów, natomiast w przychodach **nie planuje się kredytów czy pożyczek**) – porównania dokonano do limitu określonego w § 6 ust. 1.
8. zgodnie z treścią art. 264 ust. 3 u.f.p. rada gminy może upoważnić zarząd do **lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach**. Zapis § 13 pkt 4 brzmiący „w trakcie realizacji budżetu czasowo wolnych środków” wykracza poza ww. normę prawną – należy zmienić ten zapis
9. klauzula wejście w życie jest nieprawidłowa. Jeżeli budżet będzie uchwalany w 2012r. to klauzula powinna brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”, natomiast jeżeli będzie uchwalana w 2013r. to klauzula powinna brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”
10. **błąd klasyfikacyjny**: dochody za opłaty za gospodarowanie odpadami należy klasyfikować w rozdziale 75618 w § 0490 – ujęto je w rozdz. 75616 w § 0690.
11. **błąd klasyfikacyjny**: wydatek zaplanowany na zadanie „Transgraniczny turystyczny system informacji wzdłuż linii kolejowej” w wysokości 46.500 dla powiatu gorzowskiego przenieść z rozdziału 63095 § 6610 do rozdziału **63003 § 6620. Podróże służbowe radnych** należy klasyfikować w § 3030 „Różne wydatki na rzecz osób fizycznych” zamiast w § 4410 „Podróże służbowe krajowe” czy 4420. Opłaty za administrowanie i wynajem lokali przenieść z § 4300 do **4400** (rozdział 70004). Podatek od nieruchomości za drogi należy klasyfikować w rozdziale **60017 „Drogi wewnętrzne” § 4480, za budynki** w rozdziale **70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” § 4480** zamiast w rozdziale 75095. Środki pokrywane przez gminę na współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej (w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej) należy klasyfikować w § 2900 w rozdziale 85201 „Placówki opiekuńczo - wychowawcze” lub 85204 „Rodziny zastępcze” (w zależności na co są przekazywane). Opracowanie Programu ochrony środowiska należy klasyfikować w rozdz. **90019** zamiast w rozdziale 90095 „Pozostała działalność”. Pokrywane przez gminę koszty dotacji udzielonej przez inną gminę na

ucznia uczęszczającego do placówki przedszkolnej na terenie innej gminy (patrz uzasadnienie strona 8) należy klasyfikować w § 2900 (rozdział 80104)

12. Zmienić tytuł załącznika nr 6 na „**Plan dochodów rachunku dochodów jednostek budżetowych oraz wydatków nimi finansowanych w roku 2013**” oraz oznaczenia w główce tabeli: przychody na **dochody**; wydatki stanowiące koszty na **wydatki**. Rozdz. 80148 ma brzmienie **stołówki szkolne i przedszkolne**
13. zmiany dotyczące błędów klasyfikacyjnych odnoszących się do dotacji udzielanych z budżetu uwzględnić w załączniku nr 5

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak na wstępie

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.


Przewodniczący Składu Orzekającego
Marek Lewandowski