

Kostrzyn nad Odrą, 21 grudnia 2018r.

Wszyscy uczestnicy postępowania

Znak sprawy: ZP.271.43.2018.EK

WYJAŚNIENIA TREŚCI SIWZ

dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację usługi pn.:

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz organizacja i prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie miasta Kostrzyn nad Odrą”

W odpowiedzi na skierowane do zamawiającego zapytanie, dotyczące treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, zgodnie z art.38 ust.1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018r., poz. 1986 tj.) informujemy:

Pytanie nr 1

Zgodnie z punktem 1 (Zadanie 1) ppkt 1.1.4.2 ostatnie zdanie: Wymaga się również odbierania odpadów zarówno zmieszanych i wysegregowanych zebranych w pojemnikach i workach innych niż dostarczane do nieruchomości przez Wykonawcę. Wykonawca ma także obowiązek odbioru odpadów z niezebranych z nieruchomości pojemników poprzedniego Wykonawcy.

Odpowiednio § 1 ust. 5 pkt 1) Wzoru umowy dla Zadania 1: Wykonawca zobowiązany jest do odebrania również odpadów: 1) zgromadzonych w innych pojemnikach lub opakowaniach niż dostarczone uprzednio pojemniki lub worki,

Wykonawca prosi o informację, jak ma postępować w przypadkach, gdy dana nieruchomość zabezpieczy się we własnym zakresie w urządzenie/a do gromadzenia odpadów o parametrach nie spełniających polskiej normy PN-EN 840-1:2013-05, a co za tym idzie umieszczenie takiego pojemnika na grzebieniowym mechanizmie załadowniczym pojazdu będzie niemożliwe.

Odpowiedź:

Zgodnie z zapisami § 11. 1. pkt 2 obowiązującego regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Kostrzyn nad Odrą do gromadzenia odpadów komunalnych służą:

- 1) na drogach publicznych kosze uliczne o pojemności od 30 do 75dm³,
- 2) na nieruchomościach znormalizowane (zgodnie z normą EN-840 pojemniki na odpady o pojemności 60dm³, 120dm³, 240dm³, 660dm³, 1100dm³ lub worki o pojemności od 60 do 160dm³, pojemniki typu dzwon i pojemniki siatkowe o minimalnej pojemności 1,5m³ przystosowane do rozładunku dźwigiem bocznym (tzw. HDS) oraz kontenery na odpady budowlane o pojemności do 36m³.

W przypadku gdy odbiór odpadów z urządzenia do gromadzenia odpadów będzie technicznie niemożliwy Wykonawca nie będzie obowiązany do jego opróżnienia. Wykonawca o tym fakcie niezwłocznie zawiadomi telefonicznie lub wiadomością email Zamawiającego.

Pytanie nr 2

Zamawiający określił szereg obowiązków związanych z zawieraniem i akceptacją umów z podwykonawcami. Postanowienia te zostały powielone we wzorach Umów.

Zwracamy uwagę, że przedmiotem zamówienia są usługi. W takim przypadku Zamawiający nie jest solidarnie odpowiedzialny za zobowiązania wynikające z relacji podwykonawstwa.

Jednocześnie, Zamawiający wskazuje bardzo restrykcyjne obowiązki z zakresie akceptacji projektów i wzorów umów oraz ich treści oraz kary umowne.

Prosimy o rozważenie usunięcia tych postanowień z uwagi na fakt, że tworzą one dodatkowe obowiązki po obu stronach co bez wątpienia wpływa na koszt realizacji zamówienia. Ponieważ brak solidarnej odpowiedzialności i obowiązku uregulowania płatności na rzecz podwykonawców bezpośrednio przez Zamawiającego, dochowanie tych formalności jest niewspółmierne do kosztów związanych z ich dochowaniem i ryzyk związanych z karami umownymi.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisów związanych z zawieraniem i akceptacją umów z podwykonawcami. W związku z szacowaną wysokością wynagrodzenia za świadczenie usług będących przedmiotem umowy Zamawiający wprowadził regulacje chroniące podwykonawców za pomocą których Wykonawca będzie wykonywał zamówienie.

Pytanie nr 3

Zgodnie z punktem VI 7.4 SIWZ: W przypadku powoływania się na zasoby podmiotu trzeciego – Zamawiający wezwie Wykonawcę, którego oferta zostanie najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym, nie krótszym niż 10 dni, stosownego zobowiązania, które określili w szczególności: (...) Prosimy o zmianę tego postanowienia. Zgodnie z opinią UZP i orzecznictwem KIO, zobowiązanie takie Wykonawcy składają wraz z ofertą.

Jeśli Zamawiający nie zmieni tego zapisu, prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób chce ocenić (choćaby wstępnie) ofertę Wykonawcy, który polega na zasobach podmiotów trzecich i nie załączył do oferty zobowiązania. Czy oznacza to, że poleganie na zasobach podmiotów trzecich oceniane będzie na podstawie deklaracji samego Wykonawcy?

Odpowiedź:

Zamawiający odmawia dokonania zmiany SIWZ. Wstępna ocena oferty Wykonawcy zostanie dokonana na podstawie oświadczeń złożonych w Formularzu ofertowym i innych oświadczeń załączonych do oferty. Zgodnie z treścią Formularza ofertowego, stanowiącego Załącznik nr 1 do SIWZ, Wykonawca, który w celu wykazania spełniania warunków udziału w postępowaniu, na podstawie art.22 a ust.1 Prawa zamówień publicznych, polega na zdolnościach technicznych lub zawodowych lub sytuacji finansowej lub ekonomicznej innych podmiotów, zobowiązany jest wskazać nazwę i adres podmiotu oraz zakres udostępnianych zasobów w punkcie 9 powyższego dokumentu, co stanowi zgodnie z art. 25 a ust1 ustawy Pzp, wstępne potwierdzenie, że wykonawca min. spełnia warunki udziału w postępowaniu. Kolejnym elementem, wstępnie weryfikującym powołanie się na zasoby podmiotu trzeciego jest oświadczenie składane przez Wykonawcę w formie jednolitego dokumentu (JEDZ). Zgodnie z przepisami ustawy Pzp (art. 25a ust.3) oraz zapisami SIWZ, Wykonawca który powołuje się na zasoby innych podmiotów, w celu wykazania braku istnienia wobec nich podstaw wykluczenia oraz spełniania, w zakresie w jakim powołuje się na ich zasoby, warunków udziału w postępowaniu, składa także jednolite dokumenty, dotyczące tych podmiotów. Zobowiązanie podmiotu trzeciego w świetle przepisów ustawy jest dokumentem, potwierdzającym okoliczności, o których mowa w art. 25 ust.1 ustawy Pzp, których możemy żądać w terminie nie krótszym niż 10 dni, zgodnie z art.26 ust 1 Pzp, od wykonawcy, którego oferta oceniona została najwyżej .

Pytanie nr 4

Zgodnie z punktem XIII pkt 6 Kryterium 3 dla Zadania 1: Częstotliwość wywozu odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektronicznego, zużytych opon oraz wystawionych choiniek w trakcie realizacji zamówienia (wymagana minimalna częstotliwość wywozu odpadów w okresie realizacji zamówienia – 4 razy) Wykonawca w złożonej ofercie może

zaoferować większą częstotliwość wywozu niż 48 raz w trakcie realizacji zamówienia, za co uzyska proporcjonalnie większą ilość punktów.

Zamawiający w żaden sposób nie ogranicza zwiększenia tej częstotliwości co może doprowadzić do sytuacji, że Wykonawca w celu uzyskania większej liczby punktów zaoferuje częstotliwość niewiarygodną lub niepotrzebną (wykonawca może zaoferować zbieranie tych odpadów z taką częstotliwością, która jest zbędna). Jednocześnie Zamawiający nie przewidział, żadnej szczególnej kary w celu wyeliminowania takiego zagrożenia. W związku z tym prosimy o doprecyzowanie jaka jest maksymalna oceniana częstotliwość wywozu odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektronicznego, zużytych opon oraz wystawionych choinek w trakcie realizacji zamówienia

Odpowiedź:

W przedmiotowym postępowaniu nie ma wyżej opisanego kryterium oceny ofert.

Pytanie nr 5

1. Zgodnie z § 11 ust. 1 Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

a) w przypadku nie przedstawienia w terminie informacji, o których mowa w § 4 Wykonawca będzie każdorazowo płacił Zamawiającemu karę w wysokości 1.000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych);

b) w przypadku dwukrotnego nie wywiązywania się z obowiązków wskazanych w § 4 Zamawiający ma prawo odstąpić od umowy i naliczyć dodatkowo karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy w wysokości 10% całkowitego wynagrodzenia brutto należnego Wykonawcy za wykonanie całej umowy;

c) w przypadku niezatrudnienia przy realizacji zamówienia liczby osób wymaganych przez Zamawiającego, Wykonawca będzie zobowiązany do zapłacenia kary umownej w wysokości 0,5% całkowitego wynagrodzenia brutto należnego Wykonawcy za wykonanie całej umowy, za każdą niezatrudnioną osobę poniżej liczby wymaganej przez Zamawiającego;

Wykonawca wnosi o obniżenie ww. kar umownych. Zamawiający wymaga nadmiernej sprawozdawczości w zakresie zatrudniania osób na podstawie umowy o pracę i bardzo dotkliwe sankcje za brak przekazania tych informacji. Tymczasem zgodnie z ustawą PZP obowiązkiem Zamawiającego jest określenie sankcji za niezatrudnianie osób na podstawie umowy o pracę, a nie za zaniechanie w zakresie tak detalicznej sprawozdawczości. Tymczasem kara zostanie nałożona również na wykonawcę, który zatrudnia pracowników na podstawie umowy o pracę ale opóźni się w przedstawieniu dowodów.

d) za dopuszczenie do wykonywania przedmiotu umowy innego podmiotu niż Wykonawca lub zaakceptowany, na warunkach określonych w niniejszej umowie, podwykonawca, w wysokości 10.000 zł za każdy stwierdzony przypadek:

e) za nieprzedłożenie Zamawiającemu do zaakceptowania projektu umowy o podwykonawstwo, lub projektu jej zmiany, w wysokości 10.000 zł za każdy nieprzedłożony do zaakceptowania projekt umowy lub jej zmiany;

f) za nieprzedłożenie poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy o podwykonawstwo lub jej zmiany w wysokości 10.000 zł za każdą nieprzedłożoną kopię umowy lub jej zmianę;

g) za brak dokonania wymaganej przez Zamawiającego zmiany w projekcie umowy o podwykonawstwo w zakresie i terminie wskazanym przez Zamawiającego, w wysokości 5.000 zł za każdy przypadek braku takiej zmiany,

h) za brak zapłaty wynagrodzenia należnego podwykonawcom lub dalszym podwykonawcom w wysokości 10% całkowitego wynagrodzenia brutto przewidzianego w umowie o podwykonawstwo, zawartej z podwykonawcom lub dalszym podwykonawcom, którego brak zapłaty dotyczy;

i) za nieterminową zapłatę wynagrodzenia należnego podwykonawcom lub dalszym podwykonawcom w wysokości 0,5 % nieterminowo zapłaconego wynagrodzenia umownego brutto należnego podwykonawcom lub dalszym podwykonawcom za każdy dzień zwłoki od dnia upływu terminu zapłaty do dnia zapłaty,

W związku z tym, że Zamawiający nie jest solidarnie odpowiedzialny za zapłatę wynagrodzenia na rzecz podwykonawców wnosimy o obniżenie wygórowanych kar umownych określonych w powyższych punktach. Kary te nie znajdują uzasadnienia w okolicznościach na jakie zostały zastrzeżone i mogą podnieść cenę oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający odmawia obniżenia wysokości kar umownych.

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.

Z poważaniem

BURMISTRZ

dr Andrzej Kunt

Do wiadomości:

1. Wszyscy uczestnicy postępowania